



Ylä-Vieksin kyläyhdistys ry
Niemenkyläntie 165
88730 YLÄ-VIEKSI

1/1

Viite:
Kantelun laajennus 28.10.2009

Kantelunne johdosta on hankittu oheinen Kainuun maakunta -kuntayhtymän selvitys. Teillä on mahdollisuus antaa siihen vastineenne, joka tulee toimittaa oikeuskanslerinvirastoon viimeistään 16.4.2010. Asia ratkaistaan, vaikka ette antaisi vastinettanne. Mahdollisessa vastineessanne pyydän mainitsemaan asian diaarinumeron OKV/257/1/2009.

Vanhempi oikeuskanslerinsihteeri

Outi Kostama



Apulaisoikeuskansleri
PL 20
00023 VALTIONEUVOSTO

24.02.2010

Dnro 48/10



OEK

SELVITYS

Viite: Selvityspyyntönnne 15.01.2010, Dnro OKV/257/1/2009

Selvityspyyntöönne ja sen liitteenä toimitettuun Ylä-Vieksin kyläyhdistys ry:n jättämään lisäselvitykseen ja kantelun laajennukseen viitaten Kainuun maakunta -kuntayhtymä toteaa selvityksenä seuraavaa:

1) esteellisyys

Kainuun maakunta -kuntayhtymä teki hankintalain (Laki julkisista hankinnoista 30.3.2007/348) mukaisen konsulttisopimuksen Sito Oy:n kanssa 8.4.2009. Sopimuksen tekemistä edelsi edellä mainitun lain tarkoittama hankintamenettely, jonka tarjousvertailussa Sito Oy oli jättänyt kokonaisedullisimman tarjouksen. Sito Oy:n konsulttiyöryhmään kuului meluasiantuntijana DI Jarno Kokkonen, joka oli aikaisemmin toiminut Akukon -nimisen yrityksen palveluksessa. Ylä-Vieksin kyläyhdistys on esittänyt kantelussaan, että Kainuun maakunta -kuntayhtymän olisi tullut sulkea Sito Oy tarjouskilpailun ulkopuolelle meluasiantuntija Kokkonen aikaisemman työsuhteen ja työkokemuksen vuoksi. Kainuun maakunta -kuntayhtymä toteaa, että yhdyskuntasuunnittelussa on varsin tavallista käyttää hankkeen edellisen vaiheen suunnitelmia lähtöaineistona huolimatta siitä ovatko aikaisemmat aineistot selvitystä laativan toimiston tai jonkun muun toimiston laatimia. Sito Oy on henkilöstömäärältään 330 henkilön konsulttitoimisto. Konsulttisopimusta allekirjoittaessaan Sito Oy on sitoutunut noudattamaan konsulttitoiminnan yleisiä sopimusehtoja (KSE 1995), jotka edellyttävät mm. sovitun tehtävän objektiivista ja riippumatonta suorittamista. Sito Oy:n jättämän tarjouksen hylkäämiseen ei ole ollut tarvetta eikä laissa säädettyä perustetta. Konsulttisopimukseen johtaneen tarjouskilpailun tarjouspyynnössä ei ole ollut mainintaa meluvaikutusten arvioimisesta (Liitteet 1 ja 2). Saatujen tarjousten käsittelyssä ei ole näin ollen ollut mitään perustetta asettaa konsulttiyrityksiä meluvaikutusten arvioinnin osalta eriarvoiseen asemaan, eikä sulkea pois tarjouskilpailusta. Ylä-Vieksin kyläyhdistyksen esittämät väitteet Kokkonen esteellisyydestä sekä siitä, että kuntayhtymä olisi toiminut lainvastaisesti jättäessään sulkematta Sito Oy:n tarjousta ulos vaihekaavan vaikutusten arvioinnin tarjouskilpailusta, ovat edellä olevaan viitaten perusteettomia.

Kainuun maakunta -kuntayhtymä pyysi 5.8.2008 päivätyllä kirjeellä (Liite 3) eri viranomaistahoja nimeämään edustajansa Kainuun 1. vaihemaakuntakaavan vaikutusten arvioinnin työryhmän jäseneksi. Puolustushallinnon nimeämänä edustajana työryhmässä on ollut ympäristöinsinööri Sami Sääksjärvi. Vaikutusten arvioinnin työryhmän jäsenet edustavat heidät nimennyttä viranomaistahoa asiantuntijoina omien virkatehtäviensä ja -velvollisuuksiensa puitteissa. Virkamiehen esteellisyydestä on säädetty Hallintolain 5. luvussa. Sääksjärven mahdollinen toimiminen Vuosangan alueelle aikaisemmin laadittujen meluselvitysten yhdyshenkilönä ei aiheuta hänelle em. lain perusteella esteellisyyttä toimia vaikutusten arvioinnin työryhmän jäsenenä ja osallistua konsulttityön ohjaamiseen. Konsultin tehtävämäärittelyyn ei ole kuulunut erityisesti meluvaikutusten arviointityö. Ylä-Vieksin kyläyhdistyksen esittämä väite Sami Sääksjärven esteellisyydestä on perusteeton.

Kainuun maakunta -kuntayhtymä

Osoite
PL 400
87070 KAINUU
käyntiosoite
Kauppakatu 1
87100 Kajaani

Puhelin
(08) 6155 41/
vaihe

Telefax
(08) 6155 4260

E-mail
kirjaamo@kainuu.fi
etunimi.sukunimi@kainuu.fi

Internet
www.kainuu.fi

Pankkiyhteys
OKO
500001-2227474

Y-tunnus
1905652-2

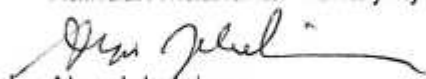
2) esteellisyystietojen salaaminen

Kainuun maakunta -kuntayhtymä on esittänyt Oikeuskanslerin virastolle Kainuun 1. vaihemaakuntakaavan vaikutusten arvioinnin työryhmän kokoonpanoa koskevat perusteet 9.4.2009 päivätyssä selvityksessä. Viranomaisista koostuvan työryhmän perustamisesta on sovittu vaihemaakuntakaavaa koskevassa viranomaisneuvottelussa 30.5.2008. Vaikutusten arvioinnin työryhmän perustamiseksi on lähetetty eri viranomaistahoille kirje 5.8.2008 (Liite 3). Työryhmän kokoonpano on varmistunut työryhmän ensimmäisessä kokouksessa 30.9.2008. Konsulttisolimus Sito Oy:n kanssa on solmittu 8.4.2009. Vaikutusten arvioinnin työryhmän perustamisessa ja kokoonpanossa ei ole ollut mitään tarvetta eikä ajallista mahdollisuutta ennakoita tulevien konsultti toimeksiantojen sisältöä tai suorittajaa. Tämän selvityksen kohtaan 1) viitaten todetaan, että Kokkosen toimintaan Sito Oy:n konsulttiryhmässä ei ole liittynyt mitään esteellisyysongelmia eikä Ylä-Vieksin kyläyhdistyksen väittämiä esteellisyystietoja. Kaavoitukseen liittyvä osallistumis- ja arviointisuunnitelma on Maankäyttö- ja rakennuslain mukainen suunnitelma, jossa annetaan osallisille tietoa kaavaprosessin etenemisestä ja vuorovaikutusmahdollisuuksista. Osallisten tiedon saannin turvaamiseksi kuuluu kaavaprosessiin tavanomaisena toimenpiteenä tarkistaa ajoittain suunnitelman ajantasaisuutta ja toteutumista. Kantelun laajennuksessa on viitattu Osallistumis- ja arviointisuunnitelman tarkistukseen 29.5.2009. Tällöin suunnitelmaa on tarkistettu vastaamaan toteutunutta kaavaprosessia ja samalla on uudistettu suunnitelma prosessin etenemisestä. Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaan tehdyt tarkistukset eivät ole heikentäneet Ylä-Vieksin kyläyhdistyksen edustajien osallistumismahdollisuutta vaihemaakunta-kaavaprosessiin. Todettakoon, että Sito Oy:n tekemään konsulttityöhön on sisältynyt merkittävänä osana eri vaihtoehtojen vaikutustenarviointia kyläyhdistysten, mukaan lukien Ylä-Vieksin kyläyhdistys, edustajien kuuleminen ja näkemysten kartoittaminen ryhmähaastattelutilaisuuksissa. Kainuun maakunta -kuntayhtymässä toimintaperiaatteisiin ei kuulu tietojen salaaminen. Ylä-Vieksin kyläyhdistyksen esittämä väite, että kyläyhdistys olisi jätetty vaikutusten arvioinnin työryhmän ulkopuolelle tai, että vaihemaakuntakaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa olisi muutettu tarkoituksena salata Kokkoseen liittyviä esteellisyystietoja, on epäasiallinen ja perusteeton.

3) Yhteenveto

Kainuun 1. vaihemaakuntakaavan tulee Kainuun maakunta -kuntayhtymän osalta aikanaan hyväksymään maakuntavaltuusto päätöksellä, josta on mahdollista valittaa Maankäyttö- ja rakennuslain nojalla. Kainuun maakunta -kuntayhtymä esittää, että Oikeuskanslerin virasto toteaa Kainuun maakunta -kuntayhtymän toimineen Ylä-Vieksin kyläyhdistyksen tekemää kantelua ja kantelun laajennusta koskevassa asiassa lainmukaisesti.

Kainuun maakunta -kuntayhtymä



Alpo Jokelainen
maakuntajohtaja



Hannu Heikkinen
suunnittelujohtaja

Liitteet:

1. Kansallinen hankintailmoitus: Kainuun 1. vaihemaakuntakaavan vaikutusten arviointi
 2. Tarjouspyyntö 91/2008
 3. Kirje, Kainuun maakunta -kuntayhtymä, 5.8.2008
- Selvityspyyntö 15.1.2010 ja siihen liittyvä aineisto.

Tiedoksi: Kainuun maakunta -kuntayhtymän kirjaamo, arkisto

KAINUUN 1. VAIHEMAAKUNTAKAAVA
Pyyntö vaikutusten arvioinnin työryhmän nimeämiseksi

Hyvä yhteistyötaho,

Kainuussa on käynnistynyt maakuntahallituksen 23.4.2007 tekemän päätöksen mukainen Kainuun 1. vaihemaakuntakaavan laatiminen. Kaava käsittelee puolustusvoimien ampuma- ja harjoitusalueita sekä niihin liittyvä melualueita.

Kaavatyössä vaikutusten arvioinnin lähtökohtana on arvioida kaavan toteuttamisen vaihtoehtoja ja siten tukea kaavaratkaisujen valmistelua ja valintaa. Työssä toteutettava vaihtoehtotarkastelu perustuu alustaviin kaavan vaihtoehtoihin. Vaikutusten arvioinnissa keskeiselle sijalle nousee sosiaalisten vaikutusten arviointi. Vaikutusten arvioinnista vastaa Kainuun maakunta -kuntayhtymä.

Vaikutusten arvioinnissa on mahdollista käyttää apuna konsulttitoimistoa. Kainuun maakunta -kuntayhtymä on aikaisemmin pyytänyt konsulteilta alustavat tarjoukset vaihemaakuntakaavan vaikutusten arvioinnin toteuttamisesta. Alustavien tarjousten ja olemassa olevien selvitysten kartoituksen perusteella vaikutusten arvioinnin työryhmä arvioi konsulttityön tarpeen sekä osallistuu tarkennetun tarjouspyynnön laatimiseen.

Pyydämme Teitä nimeämään organisaatiostanne jäsenen sekä varajäsenen Kainuun 1. vaihemaakuntakaavan vaikutusten arviointi -työryhmään. Työryhmä tulee koostumaan asiantuntijajäsenistä. Työryhmän tehtävinä ovat alustavasti

- vaihtoehtotarkastelun ja vaikutusten arvioinnin työn ohjaaminen ja seuranta,
- vaihemaakuntakaavan laatimiseen liittyvien, jo laadittujen selvitysten kokoaminen (ja siten ulkopuolisen konsulttityön tarpeen selvittäminen)
- konsulttitarjouspyynnön sisällön määrittäminen

Työryhmän työ tehdään ns. virkatyönä, ja siitä ei makseta Kainuun maakunta -kuntayhtymän toimesta matka- tai työaikakorvauksia.

Myöhemmin syksyllä tullaan nimeämään maakunnallinen SOVA-ryhmä, joka keskittyy suunnitelmien ja ohjelmien (mm. maakuntaohjelma) vaikutusten arviointiin. Vaihemaakuntakaavan vaikutusten arvioinnin työryhmä on mahdollisesti osana maakunnallista SOVA-ryhmää.

Pyydämme teitä ilmoittamaan nimeämänne jäsenen **pe 22.8.2008 mennessä** sähköpostilla osoitteeseen suvi.rusanen@kainuu.fi tai puhelimitse numeroon 044-7100873. Lisätietoja antaa sama henkilö.

YHTEISTYÖTERVEISIN

Kainuun maakunta -kuntayhtymä



Hannu Heikkinen
suunnittelujohtaja



Suvi Rusanen
suunnittelija

LIITE: Kainuun 1. vaihemaakuntakaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelma (Kainuun maakuntahallituksen 11.8.2008 kokoukseen hyväksyttäväksi menevä versio)

JAKELU: Kainuun ympäristökeskus
Puolustushallinto, Pohjois-Suomen Sotilasläänin Esikunta
Metsähallitus Kainuu, metsätalous
Kainuun Metsäkeskus
RKTL, Oulu
Oulun Tiepiiri
Kajaanin kaupunki
Kuhmon kaupunki
Ristijärven kunta
Sotkamon kunta
Kainuun maakunta -kuntayhtymä, ympäristöterveydenhuolto